

四川省人民政府文件

川府发〔2019〕20号

四川省人民政府

关于加快推进数字经济发展的指导意见

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

为深入贯彻落实党中央国务院关于加快发展数字经济的战略部署,全面落实省委省政府关于加快构建现代产业体系的意见要求,加快建设网络强省、数字四川、智慧社会,形成具有较强核心竞争力的数字经济生态体系,结合我省实际,现提出如下指导意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展总体要求,围绕“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署,以数据为关键要素,以“创新驱动、

融合发展,市场主导、重点突破,开放共享、安全规范”为发展原则,以“数字产业化、产业数字化、数字化治理”为发展主线,加快推进数字经济发展,为推动治蜀兴川再上新台阶提供强力支撑。

(二)发展目标。到2022年,全省数字经济总量超2万亿元,成为创新驱动发展的重要力量。数字经济核心产业规模不断壮大,电子信息产业在全省经济高质量发展中核心支撑作用更加凸显。数字经济与实体经济融合发展水平显著提高,两化融合总指数超90。提升数字化治理能力,为数字经济活跃发展营造良好环境。

二、加快发展数字经济核心产业

(三)做大做强大数据产业。加快推进大数据产业集聚区和产业园建设,打造“成德绵眉泸雅”大数据产业集聚区,建设3—5个大数据产业基地。依托重点园区发展大数据流通交易、技术服务、科研“双创”等公共平台。加强数据采集、存储管理、挖掘分析、安全保护等领域关键技术攻关,形成一批自主创新、技术先进、满足重大应用需求的产品、解决方案和服务应用。打造大数据应用场景,推进政务服务、普惠民生、公共服务、产业创新领域大数据应用,加快数字经济与实体经济融合发展。努力建成全国重要的大数据生态建设高地、大数据研发创新高地、大数据示范应用高地和大数据人才集聚高地。

(四)加快发展人工智能产业。积极建设创新平台,加强人工

智能领域基础理论与关键共性技术攻关,培育智能机器人、无人机等人工智能重点产品和人工智能龙头企业。加快建设天府新区人工智能产业聚集区、智能制造产业园,积极申报国家级人工智能创新试验区和产业示范园区,加快培育建设人工智能产业创新集群。打造人工智能深度应用场景,推进中德智能网联汽车等区域示范,推动人工智能技术在社会各领域大规模应用。

(五)促进5G产业突破发展。大力建设“天府无线通信谷”、中国移动(成都)产业技术研究院、中国电信云锦天府5G应用产业园、中国联通5G创新中心等产业载体和创新平台。打造5G产业领域重点产品,构建5G完整产业链。开展成都天府国际机场5G网络商用示范,推动“一杆多用”(见尾页名词解释)试点和窄带物联网(NB-IoT)应用示范,率先在主要城市主城区实现5G规模商用。实施5G在车联网、智慧医疗、智慧物流等领域示范工程。

(六)大力发展超高清视频产业。加强超高清产业整体布局,建设成都影视硅谷、超高清视频(四川)制作技术协同中心,打造国家超高清视听创新基地。积极推动4K/8K产业的图像传感器、核心芯片、显示面板、终端设备等核心产品技术研发和关键设备产业化。开展5G+VR+4K/8K和5G+4K+AI视频监控示范工程,推动超高清视频产业与垂直行业深度融合,争创国家超高清视频产业基地。

(七)巩固发展电子信息基础产业。聚焦“一芯一屏”,着力推

进“设计—制造—封装测试—材料设备—信息服务”产业链一体化发展。重点发展集成电路设计、制造、封测,配套发展集成电路材料和设备业,打造全国领先、中西部地区最大的集成电路产业基地。聚焦柔性显示、透明显示两个方向,打造国际一流、国内最大的新型显示产业基地。积极落实软件企业税收优惠政策,重点支持软件产品、软件服务和嵌入式系统三大产业方向,打造世界知名、国内一流的软件和信息服务业基地。加强密码算法、核心芯片、量子加密、网络安全、数据安全等方向技术攻关,建设省工业信息安全创新中心,打造中西部领先、国内一流的国家级信息安全产业基地。

(八)大力发展数字文创产业。发挥我省特色自然资源、民族资源、文化资源优势,建设全国重要的数字文创中心。建设天府文创城、成都游戏动漫基地、区域数字出版基地、四川传统文化影视内容基地、四川电竞产业基地。支持互联网龙头企业建设分发平台,支持新型主流媒体和龙头企业建立互联网传播平台。大力发展数字媒体、数字出版、3D 动漫等数字内容供给。开展大数据和虚拟/增强现实(VR/AR)技术深度融合应用。

三、加快产业数字化转型

(九)创新发展工业互联网。支持五大支柱产业龙头企业建设一批省级工业互联网平台,培育国家级跨区域跨领域工业互联网平台。支持成都建设工业互联网标识解析核心节点,推动工业

互联网标识解析体系在典型行业深化应用。实施“万家企业上云”行动,新增上云企业 10000 家,打造上云示范企业 100 家。开展工业互联网集成创新应用试点示范,形成一批面向中小企业的典型应用。实施制造企业互联网“双创”平台建设工程,培育一批支持制造业发展的“双创”示范基地。建设智慧产业园区,搭建四川省产业园区云平台,打造全省产业园区数据库,建设全省统一的园区管理和监督体系。

(十)深入实施智能制造工程。开展智能制造试点示范,推动企业数字化、网络化、智能化发展,培育一批智能制造系统集成商。在航空航天、电子信息、装备制造、汽车制造等重点领域,实施“设备换芯”“生产换线”“机器换工”,建设 1000 家以上智能工厂/数字化车间,培育 100 家以上“互联网+协同制造”示范企业。

(十一)加快农业农村数字化进程。完善农业农村领域统计监测、预警防控、质量安全、综合服务等信息系统建设,推进农业大数据开放共享。开展全省数字农业示范工程建设,推进现代农业园区数字农业工程。推动农业电商经营体系建设,重点打造“川”字号农产品网上展示平台。推动信息进村入户与基层农技推广体系、农业信息服务体系融合,就近为农民和新型农业经营主体提供培训体验服务。

(十二)推进服务业数字化升级。大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。实施“领军企业行动”,

重点培育食品、农产品、文旅等领域垂直电商供应链平台。发展线上线下结合的跨界业务融合模式,开展餐饮、零售、家政等智慧服务新场景。推动数字商业街区打造和基地建设,创建智慧社区服务示范中心。加快发展跨境电子商务,加快服务贸易数字化进程,推动四川产品和服务“走出去”。

四、加快推进数字化治理

(十三)强化数字政府基础支撑能力。加强电子政务内外网、政务云平台等政府信息化基础设施建设,完善省市县乡村五级互联互通的基础网络体系建设。推动全省政务数据、公共数据、社会数据汇聚融合,为各地各部门(单位)管理、服务、决策提供数据支撑。支持城市公共设施、建筑、电网等领域的物联网应用和智能化改造,推进数字城管与智慧社区融合发展。

(十四)提升政府数字化监管水平。完善省、市两级互联互通的政务信息资源共享交换体系,加快各地各部门(单位)整合共享样板建设,强化数字在政务、市场监管、生态环保、食品安全监管、公共区域监测监控、公共安全等领域的应用。建设“互联网+监管”平台,通过大数据提升事中事后监管规范化、精准化和智能化水平。

(十五)提高政府数字化服务水平。加强全省一体化政务服务平台建设,全面实现“一网通办”。依托“12345”政务服务热线平台,健全全省统一的政务服务热线办理机制。推动“最多跑一

次”改革向基层、老少边穷地区延伸,充分利用社会第三方拓展办事渠道,实现公共服务“就近办”。推动社会保障卡、居民健康卡、金融 IC 卡等深度融合应用;加快推进智慧法院、智慧检务和智慧司法建设。

五、深化智慧社会建设

(十六)大力推进智慧教育。深化“三通两平台”建设,整合资源,形成覆盖全省、互联互通的数字教育资源服务体系。鼓励数字校园、智慧校园、未来学校等新模式,开展“省级智慧教育示范区”和“四川省智慧教育学校”创建活动,引导优质教育资源向老少边穷地区覆盖。推动各类学校对接线上线下,开发数字教育资源,开展个性化教育和精准化教学管理,提供多样化、精准化、个性化的学习支持服务。

(十七)积极发展智慧医疗。建设“国家级健康医疗大数据应用中心”。完善互联互通的省、市、县三级全民健康信息平台。完善各类人口和健康相关数据库,实现全民健康信息共享应用和业务协同。发展个性化医疗,建立远程医疗应用体系,开展高质高效的“互联网+医疗”健康服务。创新“互联网+居家社区养老”模式,打造一批智慧微型养老院和智慧养老社区。

(十八)加快发展智慧文旅。推进数字化景区、智慧旅游城市建设。打造“智游天府”文旅公共服务平台。构建省、市、县、乡(镇)、企业等智慧文旅和公共服务的一体化体系,建设一批智慧

景区、智慧酒店、智慧文旅小镇、数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆。加快省文旅大数据中心建设。打造一批文化和旅游数字经济产业园。结合影视新媒体推动文旅融合。探索推动自然景观与虚拟现实技术的融合,提高旅游数字化管理、精准营销和服务智能化水平。

(十九)发展智慧交通物流。大力推进交通设施数字化改造,建设综合交通信息枢纽,搭建综合交通出行信息服务平台;开展平安智慧高速公路建设和智慧普通公路建设试点。完善交通旅游信息采集体系,提供“运游一体化”信息服务产品。开展全省物流大数据中心建设。加快企业物流信息系统建设,实现物流信息全程可追踪。抓好智能仓储系统、冷链物流中心等建设,积极打造无人机配送示范区域。

(二十)积极发展智慧金融。打造天府数字金融产业聚集区。逐步建立金融与政府、其他行业领域的的数据资源共享交换机制,加强金融数据的交换共享和协同流动,为金融大数据分析与智能决策提供支撑。做好企业信用信息归集和整理工作,与省社会信用信息平台相衔接,建设数字信用平台。

六、保障措施

(二十一)完善信息基础设施支撑体系。建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施,优化互联网骨干网络架构、扩容省际出口带宽,提高网间流量疏导能力和互通效率。全面推进

IPv6 规模部署和升级改造。增强窄带物联网(NB—IoT)接入支撑能力。加快“光网四川”“无线四川”“高清四川”建设,实现高速光纤网及 4G 网络城乡全面覆盖,支持通信企业开展 5G 网络规模组网及 5G 业务商业化应用等技术攻关,持续推进“宽带乡村”工程建设和电信普遍服务试点。利用我省清洁能源优势,争取国家级数据服务中心、云计算中心、超算中心等落户四川。引导数据中心向大规模、一体化、绿色化、智能化方向发展,降低数据中心能耗;提高数据中心数据平均上架率。

(二十二)推进产业创新能力建设。支持工业云制造(四川)创新中心、工业信息安全创新中心、工业大数据创新中心、工业设计研究院、软件开发云等重大创新载体建设。围绕数字经济重点行业领域发展需求,以行业数字化共性关键技术研发为重点,鼓励行业龙头企业、知名高校院所、行业研究机构等在川建设产业创新中心、工程研究中心、重点实验室、企业技术中心等创新平台,开展关键共享技术联合攻关,构建多层次自主创新体系,提高技术研发与创新能力。

(二十三)营造数字经济发展生态。争创国家数字经济创新发展试验区,打造一批数字经济示范城市。因地制宜规划发展各具特色的数字经济发展集群。继续办好世界工业互联网大会、中国国际软件合作洽谈会、中国大数据应用大会、中小微企业云服务大会等品牌会议,打造立足西部、面向全球的数字经济品牌。加大

对企业品牌建设的扶持和激励力度,鼓励四川重点企业实施品牌推广战略,着力塑造一批具有较强市场影响力和竞争力的品牌企业、产品和服务。

(二十四)探索数据资源开放与保护。加快数据开放网站建设,推动政府数据向社会开放,鼓励企业和公众发掘利用开放数据资源,不断释放数据经济价值和社会效应。加大对技术专利、数字版权、数字内容产品、个人隐私等的保护力度。研究保障大数据流通交易的政策措施,鼓励企业对脱敏后的数据进行市场交易。

(二十五)健全安全保障体系。针对数据采集、存储、传输、共享和应用过程中的安全问题,加强云平台安全管理,加强网络空间实体身份管理。完善数字安全事件应急预案,健全网络安全风险预警、情报共享、研判处置和应急协调机制。建立关键信息基础设施安全保障体系,提升对关键信息基础设施网络安全突发事件的应急处置能力。增强网络信息安全防护能力,落实网络安全责任制,建立网络信息安全防线,加强重要网络基础设施的安全防护。

(二十六)加强组织领导。发挥省推进数字经济发展领导小组作用,统筹推进全省数字经济发展工作,研究数字经济发展战略、总体规划和政策措施。成立四川省推进数字经济发展专家咨询委员会和四川省数字经济研究院,开展重大前沿问题研究,为重要应用项目及工程实施提供决策咨询。发起设立数字经济发展基金。

(二十七)加大要素保障。对满足布局导向、能效值要求的数据中心和数字化高载能产业项目,实行支持性电价政策。加大金融扶持力度,创新金融支持方式。积极引进数字技术领军人才,建立数字技术及应用人才教育体系,构建企业数字经济人才培养平台。

(二十八)建立统计指标体系和考评机制。完善《四川省数字经济核心产业统计分类目录》,探索开展针对数字经济新领域、新业态和新模式的专项统计研究,明确统计口径,探索数字经济增加值测算方法。建立省级数字经济核心指标的定期发布机制和动态监测制度。建立市州数字经济发展评估体系。



名词解释

1、一杆多用：整合路灯杆、公安监控杆、小区内灯杆、传输杆、交通监控杆、电力杆、桥梁、广告牌等资源，推动行业共享、社会共享。

2、窄带物联网（NB-IoT）：Narrow Band Internet of Things 的缩写，是一种专为物联网设计的窄带射频技术，以室内覆盖、低成本、低功耗和广连接为特点，可应用于 GSM 网络和 LTE 网络。

3、VR/AR：VR 是 Virtual Reality 的缩写，即虚拟现实，是一种能够创建和体验虚拟世界的计算机仿真技术，利用计算机生成交互式的三维动态视景，实体行为的仿真系统能够使用户沉浸到该环境中。AR 是 Augmented Reality 的缩写，即增强现实，是一种将虚拟信息与真实世界巧妙融合的技术，广泛运用了多媒体、三维建模、实时跟踪及注册、智能交互、传感等多种技术手段，将计算机生成的文字、图像、三维模型、音乐、视频等虚拟信息模拟仿真后，应用到真实世界中，两种信息互为补充，从而实现了对真实世界的“增强”

4、4K/8K：高清显示技术。其中 4K：水平清晰度 3840，垂直清晰度 2160，宽高比 16 : 9，总约 830 万像素。8K：水平清晰度 7680，垂直清晰度 4320，宽高比 16 : 9，总约 3320 万像素。

5、一芯一屏：指集成电路和新型显示。

6、IC卡：集成电路卡。

7、AI: Artificial Intelligence 的缩写,即人工智能,是研究、开发用于模拟、延伸和扩展人的智能的理论、方法、技术及应用系统的一门新的技术科学。

8、三通两平台:是教育信息化的发展要求,三通是指宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通,两平台是指教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台。

9、IPV6: Internet Protocol Version6(互联网协议第 6 版)的缩写,是互联网工程任务组设计的用于替代 IPv4 的下一代 IP 协议。

信息公开选项：主动公开

抄送：省委办公厅,省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省纪委监委机关,省法院,省检察院,西部战区,省军区。

四川省人民政府办公厅

2019年8月5日印发

